

Socialförvaltningen
Jonas Boman
0171-625111
jonas.boman@enkoping.se

Svar på remiss – Riktlinjer för Idéburet offentligt partnerskap

Socialnämnden antar förvaltningens svar som sitt eget och överlämnar det till Kommunstyrelsen.

Beskrivning av ärendet

Kommunstyrelsen har remitterat ärende avseende "Riktlinjer för idéburet offentligt partnerskap" till samtliga nämnder. Nämndernas yttrande ska vara Kommunstyrelsen tillhanda senast den 26 maj 2023.

Socialförvaltningens bedömning

Idéburet offentligt partnerskap (IOP) har under de senaste ca tio åren vuxit fram som en modell för samverkan mellan offentlig verksamhet och civilsamhället. Den ideella sektorn har en viktig roll i samhället, inte minst när det gäller att möjliggöra människors egen makt att påverka sin egen vardag som samhället i stort. IOP har i flera kommuner visat sig vara ett väl fungerande arbetssätt i vilket kommun och civilsamhälle gemensamt definierar behövande målgrupper och därefter definierar ett avtal för samverkan kring dessa. I fler av Enköpings närliggande kommuner, bl a Eskilstuna och Västerås, finns möjlighet för civilsamhället att teckna IOP med kommunen utifrån en specifik funktion eller ett specifikt sakområde. Förvaltningens bedömning är att modellen IOP är väl fungerande för de målgrupper som socialnämnden, i enlighet med reglemente, ansvarar för.

Förvaltningen bedömer det vidare som positivt att det finns övergripande riktlinjer för IOP som gäller för hela kommunen. Dessa bedöms bidra till en likställdhet för kommunens föreningar och civilsamhälle samt medverka till att IOP hanteras enhetligt över nämnderna. De nu föreslagna riktlinjerna bedöms ge en riktning samtidigt som den även ger respektive nämnd ett handlingsutrymme utifrån den enskilde nämndens uppdrag och målgrupp.

Socialförvaltningen är en relativt liten förvaltning inom kommunen sett till medarbetare och stödfunktioner. Det medför att förvaltningen idag saknar kompetens rörande upphandling och juridik kopplat till bland annat Eus statsstödsregler. Kunskapen kan byggas upp men i ett initialt skede då förvaltningen påbörjar arbetet med IOP är det angeläget att förvaltningen kan få stöd i dessa frågor, och andra som rör IOP, från kommunledningsförvaltningen. Här ser förvaltningen även ett behov av samspel med övriga förvaltningar i arbetet med att kontrollera så att den idéburna organisationen arbetar i enlighet med kommunens värderingar.

Socialnämnden har fastslagit som ett av sina prioriterade mål att under 2023 erbjuda IOP till civilsamhället. Den nu framtagna riktlinjen bedöms vara ett gott stöd i att verkställa aktiviteter kopplade till målet samt uppnå måluppfyllelse.

Jonas Boman
Förvaltningschef
Enköpings kommun

Paragraf 91

Ärendenummer KS2021/767

Riktlinjer för Idéburet Offentligt Partnerskap, IOP

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsens beslutar att:

1. skicka "Riktlinjer för Idéburet Offentligt Partnerskap" på remiss till upplevelsenämnden, socialnämnden, vård- och omsorgsnämnden, miljö- och byggnadsnämnden, tekniska nämnden, utbildning- och arbetsmarknadsnämnden efter att den redaktionella ändringen gjorts av texten i punkt fyra (4) "Förutsättningar för samverkan",
2. nämndernas yttrande ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast den 26 maj 2023.

Sammanfattning

Kommunfullmäktige beslutade den 17 maj 2021, §71, att riktlinjer ska tas fram för nämnders och förvaltningars arbete med IOP. Beslutet var ett svar på en motion från Linda Johansson (S) om att "Utveckla samverkan mellan kommunen och ideella och idéburna organisationer genom att använda IOP-avtal".

I enlighet med fullmäktiges beslut den 17 maj 2021, §71 har riktlinjer tagits fram för nämnders och förvaltningars arbete med IOP. Kommunledningsförvaltningen föreslår kommunstyrelsen besluta att skicka "Riktlinjerna för Idéburet Offentligt Partnerskap" på remiss till Enköpings kommuns övriga nämnder för inhämtande av deras synpunkter.

Yrkanden

Peter Book (M) yrkar att kommunstyrelsens beslutar att:

1. skicka "Riktlinjer för Idéburet Offentligt Partnerskap" på remiss till upplevelsenämnden, socialnämnden, vård- och omsorgsnämnden, miljö- och byggnadsnämnden, tekniska nämnden, utbildning- och arbetsmarknadsnämnden efter att den redaktionella ändringen gjorts av texten i punkt 4 "Förutsättningar för samverkan",
2. nämndernas yttrande ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast den 26 maj 2023.

Linda Johansson (S) yrkar på följande redaktionella ändring av texten i punkt fyra (4) på "förutsättningar för samverkan":

"Organisationens verksamhet får inte leda till diskriminering på grund av kön, könsöverskridande identitet eller uttryck, etnisk tillhörighet, religion eller annan trosuppfattning, funktionsnedsättning, sexuell läggning eller ålder."

Beslutsgång

Ordförande frågar först om kommunstyrelsen kan besluta i enlighet med Peter Books (M) yrkande och finner så.

Ordförande frågar därefter om kommunstyrelsens kan besluta i enlighet med Linda Johanssons (S) yrkande om redaktionella ändring och finner så.

Beslutsunderlag

Protokollsutdrag, kommunstyrelsens arbetsutskott, 2023-03-28, § 46

Tjänsteskrivelse, kommunledningsförvaltningen, 2023-03-09

Riktlinjer för Idéburet Offentligt Partnerskap, daterad 2023-03-09

Beslutet skickas till:

Kommunjurist, för åtgärd

Upplevelsenämnden, för åtgärd

Socialnämnden, för åtgärd

Vård- och omsorgsnämnden, för åtgärd

Tekniska nämnden, för åtgärd

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden, för åtgärd

Miljö- och byggnadsnämnden, för åtgärd

Paragraf 46

Ärendenummer KS2021/767

Riktlinjer för Idéburet Offentligt Partnerskap, IOP

Kommunstyrelsens arbetsutskotts förslag

Kommunstyrelsen beslutar att:

1. skicka "Riktlinjer för Idéburet Offentligt Partnerskap" på remiss till upplevelsenämnden, socialnämnden, vård- och omsorgsnämnden, miljö- och byggnadsnämnden, tekniska nämnden, utbildning- och arbetsmarknadsnämnden.
2. nämndernas yttrande ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast den 26 maj 2023.

Sammanfattning

Kommunfullmäktige beslutade den 17 maj 2021, §71, att riktlinjer ska tas fram för nämnders och förvaltningars arbete med IOP. Beslutet var ett svar på en motion från Linda Johansson (S) om att "Utveckla samverkan mellan kommunen och ideella och idéburna organisationer genom att använda IOP-avtal".

I enlighet med fullmäktiges beslut den 17 maj 2021, §71 har riktlinjer tagits fram för nämnders och förvaltningars arbete med IOP. Kommunledningsförvaltningen föreslår kommunstyrelsen besluta att skicka "Riktlinjerna för Idéburet Offentligt Partnerskap" på remiss till Enköpings kommuns övriga nämnder för inhämtande av deras synpunkter.

Yrkanden

Jesper Englundh (S) yrkar på följande redaktionella tillägg:

Punkt 1 under "allmänna kriterier för partnerskap" kompletteras med "styrelsemötesprotokoll eller motsvarande som bekräftar att den idéburna organisationen är ense att ingå partnerskap".

Beslutsgång

Ordförande konstaterar att det finns ett förslag till beslut och frågar om kommunstyrelsen kan besluta i enlighet med Jesper Englundhs (S) yrkande och finner så.



Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, daterad 2023-03-09

Riktlinjer för Idéburet Offentligt Partnerskap, daterad 2023-03-09



Kommunledningsförvaltningen
Sara Forsberg
Kommunjurist
sara.forsberg@enkoping.se

Kommunstyrelsen

Riktlinjer för Idéburet Offentligt Partnerskap, IOP

Förslag till kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att:

1. skicka "Riktlinjer för Idéburet Offentligt Partnerskap" på remiss till upplevelsenämnden, socialnämnden, vård- och omsorgsnämnden, miljö- och byggnadsnämnden, tekniska nämnden, utbildning- och arbetsmarknadsnämnden.
2. nämndernas yttrande ska vara kommunstyrelsen tillhanda senast den 26 maj 2023.

Ärendet

Bakgrund

Kommunfullmäktige beslutade den 17 maj 2021, §71, att riktlinjer ska tas fram för nämnders och förvaltningars arbete med IOP. Beslutet var ett svar på en motion från Linda Johansson (S) om att "Utveckla samverkan mellan kommunen och ideella och idéburna organisationer genom att använda IOP-avtal".

Kommunledningsförvaltningens bedömning

I enlighet med fullmäktiges beslut den 17 maj 2021, §71 har riktlinjer tagits fram för nämnders och förvaltningars arbete med IOP. Kommunledningsförvaltningen föreslår kommunstyrelsen besluta att skicka "Riktlinjerna för Idéburet Offentligt Partnerskap" på remiss till Enköpings kommuns övriga nämnder för inhämtande av deras synpunkter.

Ekonomiska konsekvenser

Beslutet innebär inga ekonomiska konsekvenser.

Sociala och miljömässiga konsekvenser

Beslutet innebär inga sociala eller miljömässiga konsekvenser.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse, daterad 2023-03-09

Riktlinjer för Idéburet Offentligt Partnerskap, daterad 2023-03-09

Daniel Jansson-Hammargren
Kommundirektör
Enköpings kommun

Åsa Olsson
Kansli/utredningschef
Enköpings kommun

Beslutet skickas till:

Upplevelsenämnden, för åtgärd

Socialnämnden, för åtgärd

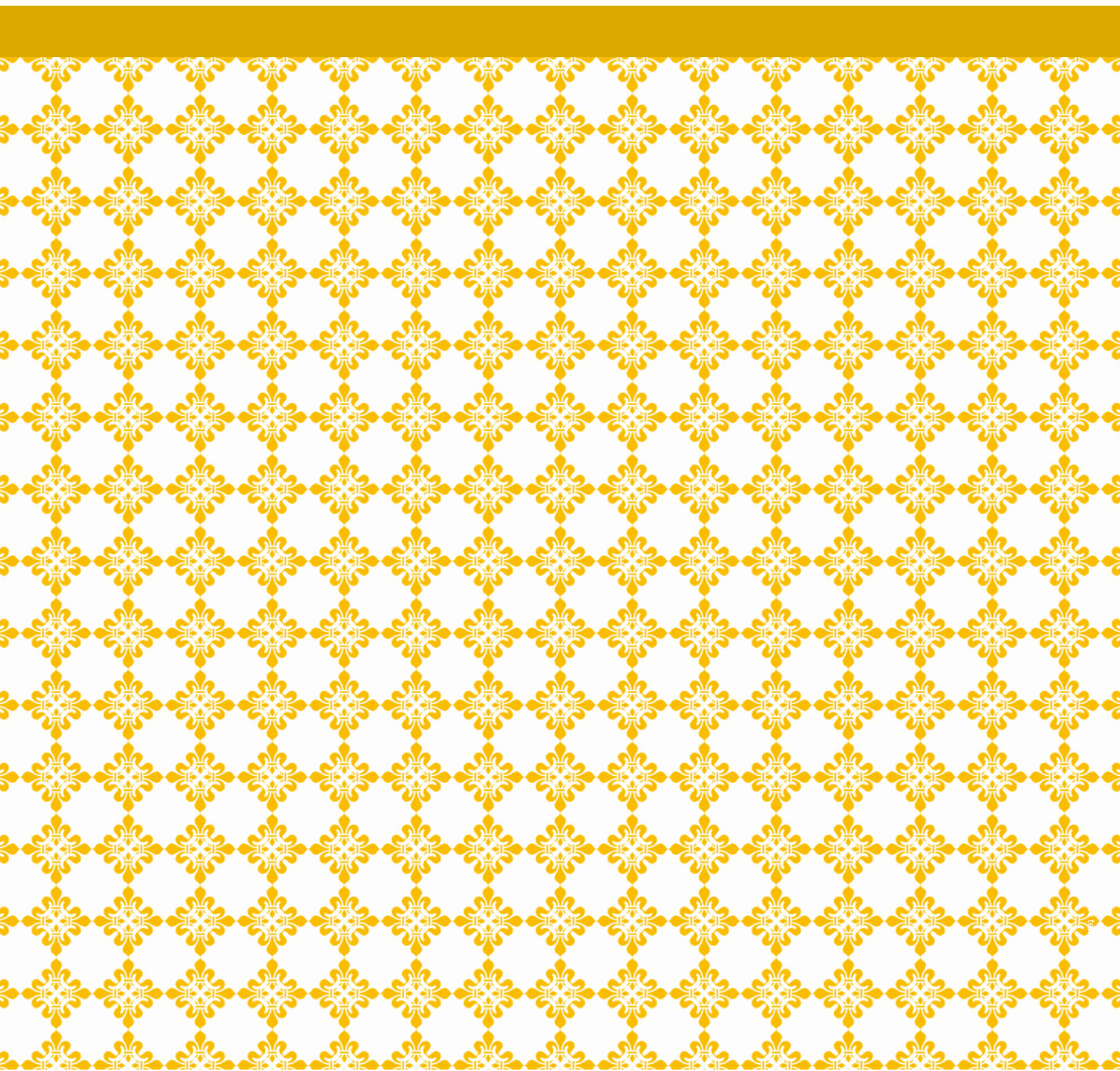
Vård- och omsorgsnämnden, för åtgärd

Tekniska nämnden, för åtgärd

Utbildnings- och arbetsmarknadsnämnden, för åtgärd

Miljö- och byggnadsnämnden, för åtgärd

Riktlinjer för Idéburet Offentligt Partnerskap



Kommunledningsförvaltningen
Sara Forsberg
0171-625083
Sara.forsberg@enkoping.se

Ärendenummer
KS2021/767

Dokumenttyp

Riktlinje

Ersätter

-

Beslutad av

Kommunfullmäktige

Gäller för

Enköpings kommun

Gäller f.om.

2023-05-02

Ansvarig funktion

Avdelningen för ledningsstöd

Gäller t.om.

Tillsvidare

Reviderad

-

Innehållsförteckning

Inledning	1
Öppenhet och kommunikation	1
Förutsättningar för samverkan.....	2
Partnerskapet är förenligt med lag.....	2
Kontroll av partner i IOP	3
Överenskommelse.....	3
Bedömning och beslut.....	4
Uppföljning och utvärdering	4

Inledning

Ett idéburet offentligt partnerskap (IOP) är en överenskommelse om samverkan mellan offentlig och idéburen sektor i syfte att uppnå ett visst allmännyttigt samhälleligt mål. I samverkan ska parterna tillsammans ta tillvara på ett lärande, där kommunens verksamheter tillsammans med föreningen samverkar utifrån de förutsättningar som finns i respektive organisation.

Begreppet idéburen organisation definieras i lag (2022:900) om registrering av idéburna organisationer som en juridisk person som uteslutande har ett allmännyttigt syfte som är angivet i stadgar, bolagsordning, urkund eller motsvarande handling.

Ett allmännyttigt syfte kan beskrivas på flera sätt, t.ex. att bidra till samhällets utveckling eller till lösningen av ett samhällsproblem. Kravet på ett allmännyttigt syfte innebär dock inte något krav på att verksamheten ska vara riktad till hela allmänheten. Verksamheten kan anses ha ett allmännyttigt syfte även om den riktar sig till en viss grupp, exempelvis våldsutsatta kvinnor eller ungdomar med särskilda behov. För att kravet på allmännyttigt syfte ska vara uppfyllt ska den idéburna organisationen som helhet omfattas av det.¹

Kommunfullmäktige i Enköpings kommun har den 17 maj 2021 uttalat ett principiellt stöd för partnerskap med ideella och idéburna organisationer enligt modellen IOP-avtal.²

Öppenhet och kommunikation

Den nämnd som vill arbeta med IOP ska göra detta på ett öppet sätt. Det ska vara enkelt att få information om samarbetet, exempelvis via webb eller nyhetsbrev. Det ska säkerställas att idéburna organisationer på ett enkelt sätt kan komma i kontakt med en funktion inom kommunen för dialog om IOP.

¹ Prop. 2021/22:135 s. 16–17.

² 2021-05-17 KF §71

Förutsättningar för samverkan

- Organisationen ska ha lokal förankring och vända sig till invånarna i Enköpings kommun
- Organisationen ska vara uppbyggd och fungera enligt demokratiska principer samt ta ställning för demokrati, mångfald och samhällsnytta
- Organisationens verksamhet ska ha allmänintresse och vara öppen för alla som delar organisationens syfte
- Organisationens verksamhet får inte leda till diskriminering på grund av kön, könsöverskridande identitet eller uttryck, etnisk tillhörighet, religion eller annan trosuppfattning, funktionsnedsättning, sexuell läggning eller ålder
- Organisationens verksamhet ska vara drogfri och får inte uppmuntra till våld, droganvändande eller alkohol

Partnerskapet är förenligt med lag

Innan kommunen ingår avtal om IOP ska en bedömning göras som konstaterar följande.

1. Det är inte en verksamhet som måste upphandlas enligt upphandlingsreglerna
2. Det är förenligt med kommunallagen
3. Det är förenligt med EU:s statsstödsregler

Allmänna kriterier för partnerskap:

- Verksamheten sker på initiativ av den idéburna organisationen. Det ska finnas ett styrelsemötesprotokoll eller en motsvarande handling som bekräftar att den idéburna organisationen är ense att ingå partnerskap.
- Verksamheten är ett led i att förverkliga ett politiskt program, plan, policy eller vision där idéburna organisationer särskilt nämns
- Ett partnerskap ska alltid utgå från ett känt samhällsbehov
- Verksamheten kan inte ses som en del av det normerade föreningsbidraget

- Kommunen eftersträvar att relationen ska vara jämlik och att organisationen är en fortsatt fri och självständig aktör
- Båda parter bidrar i någon form till att utveckla verksamheten genom exempelvis ekonomiska resurser, lokaler eller ideellt arbete
- Kommunen värnar den ideella organisationens självständighet och detaljstyr inte verksamheten
- Överenskommelse om partnerskap förväntas gälla mer än tjugofyra månader

Kontroll av partner i IOP

Innan ett IOP ingås ska kontroll ske att den idéburna organisationen bedrivs på ett sätt som är överensstämmande med kommunens värderingar.

Innan en överenskommelse om partnerskap tecknas ska den ideella organisationen överlämna följande uppgifter till kommunen:

- Stadgar
- Beskrivning av organisationens verksamhetsidé och ordinarie verksamhet
- Årsmötesprotokoll
- Verksamhetsberättelse
- Ekonomisk berättelse med bokslut
- Revisionsberättelse
- Verksamhetsplan och förteckning över styrelsens medlemmar
- Uppgift om organisationens medlemsantal

Överenskommelse

Nämnden får anpassa villkoren för respektive IOP.

En överenskommelse om partnerskap ska undertecknas av båda parter och innehålla följande uppgifter:

- Beskrivning av bakgrund
- Partnerskapets syfte och mål

2023-03-09

- Värdegrund för partnerskapet dvs ett gemensamt förhållningssätt till partnerskapet
- Partnerskapets uppdrag och målgrupp
- En beskrivning av organisationens och Enköpingskommuns respektive åtagande
- Tidsram för partnerskapet
- Samverkansformer dvs gemensamma möten och uppföljningar
- Former för utvärdering och uppföljning, dokumentation och återrapportering till kommunen
- Former för implementering av resultat och erfarenheter
- Beskrivning av ekonomiska ramar vilka reglerar partnerskapet i form av finansiering, tillgång till andra resurser och frivilligt arbete
- Ekonomisk ersättning och rutiner för utbetalning och redovisning

Bedömning och beslut

Innan en överenskommelse om IOP ingås ska en bedömning av initiativet göras utifrån ovanstående riktlinjer. Vilken funktion som har att teckna IOP-avtal framgår av respektive nämnds delegationsordning. Om det inte finns reglerat i delegationsordningen är det nämnden som fattar beslut om att teckna IOP-avtal.

Uppföljning och utvärdering

Partnerskapet ska följas upp minst en gång per år. I samband med att en överenskommelse löper ut ska en mer ingående utvärdering genomföras.



www.enkoping.se